

Rapport d'audit

Chapitre 5 : Vérification globale du dossier

Communauté d'agglomération de Saumur Val de Loire
et Ville de Saumur



Version de : juin 2020

Etabli le : 26/01/2023

Important : Ce document est susceptible d'être modifié à la demande de la Commission nationale du label suite à l'étude du dossier.

Avis général suite à l'audit

Avis positif pour l'octroi du label



Avis positif avec réserve



Avis négatif



Justification :

Les collectivités présentent une belle dynamique avec une progression importante de la notation au cours de ce premier cycle, la mise en place de documents structurants et d'outils opérationnels sur les principales thématiques, des moyens humains et financiers pour la mise en œuvre de ces politiques.

1. Type d'audit, présences

Audit TETE-CAE **

Saumur, 5 janvier 2023

Commentaires de la présence à l'audit :

28 participants dont :

- le Maire/ Président,
- 3 élu·e·s Ville et 2 Vice-Présidents,
- Les 2 DGS Ville et CA,
- Le Cabinet,
- Des Directeurs·trices et agents des directions et services de la Ville et de la CA.

Une forte participation des 2 collectivités, des échanges riches qui ont permis de préciser quelques points, et surtout de se projeter sur la suite et les différents chantiers du prochain cycle.

Nota : La liste des participants est jointe en Annexe du rapport

2. Auditeur Cit'ergie

Nom/ Prénom	GACON Guillaume
Société	ECO2 Initiative
Coordonnées	3 bd Michelet 31300 Toulouse
Tel	06 74 89 44 46
Mail	Guillaume.gacon@eco2initiative.com

3. Conseiller

Nom/ Prénom	Anaïs Le Doré
Société	Objectif Carbone
Coordonnées	16 avenue du Drapeau, 92700 Colombes
Tel	06 33 09 09 97
Mail	Anais.ledore@objectifcarbone.org

4. Vérification des pièces du dossier de demande de labellisation et déroulement de l'audit

L'auditeur a vérifié le caractère complet du dossier de demande de labellisation par le biais de la check-list Cit'ergie et de la prise de connaissance des différents éléments sur l'EMT.

Les autres volets administratifs sont vérifiés par le secrétariat de la CNL (logo, photo, etc.).

Éléments à valider	Oui/ Non + Commentaires si besoin
(Données générales EMT, dossiers générés avec toutes les pièces, remplissage de l'EMT en général)	Oui
Pertinence des pièces jointes dans les différentes mesures	Oui
Présence de la délibération signée et programme d'actions	Oui
Dossier de demande de labellisation révisé et signé	Oui
Tableau des indicateurs	Oui
Rapports des visites annuelles (le cas échéant)	Oui
Fiche de collectivité lauréate (Cit'ergie et Cit'ergie Gold)	Sans Objet

5. Appropriation et organisation de la collectivité autour de la démarche

L'auditeur a vérifié les principaux critères de qualité de l'organisation de la collectivité via le dossier de demande de label, les échanges avec le conseiller et la réunion d'audit. Ses principales remarques à ce sujet sont les suivantes :

Thématiques	Remarques
Equipe-projet	Une chargée de mission à temps plein pour la CASVL, un référent pour la ville qui travaille en binôme sur Cit'ergie avec la chargée de mission pour le volet ville. + embauche d'un CEP par la CA en 2020.
COPI - COTECH	Les DGS et directeurs de services participent aux réunions de suivi.
Portage politique	Le Maire et Président de la CA participe aux réunions de suivi.
Référents dans les différents domaines Cit'ergie	Pas de système de référents au niveau des services. Mais une représentation des différents services dans le Cotech PCAET/Cit'ergie. Et les fiches de poste intègrent énergie-climat (ligne spécifique).
Commentaires complémentaires de l'auditeur	Un bon portage politique et hiérarchique. Une transversalité existante qui peut encore progresser.

6. Mise en œuvre d'une politique climat-air-énergie

L'auditeur a vérifié les principaux critères de qualité de la politique climat-air-énergie de la collectivité par le biais de la délibération, du plan d'actions et des échanges avec le conseiller et la collectivité

Thématiques	
Ambition	Les ambitions territoriales déclinent les ambitions nationales.
Objectifs quantitatifs et qualitatifs	Les objectifs quantitatifs et qualitatifs sont inscrits dans le PCAET, déclinent les objectifs nationaux, ainsi que l'objectif TEPOS 2050 et la neutralité carbone.
Cohérence avec les autres politiques publiques et documents cadre	Des documents cadres existent, et sont de qualité concernant une première intégration des aspects CAE : Schéma de Développement des Mobilités volontaire, PLPDMA, PLH. Le SCOT date de 2017, pas particulièrement performant sur le volet CAE. Le territoire dispose de plusieurs PLU et PLUi, les révisions seront l'occasion d'intégrer des enjeux déjà bien identifiés, en particulier via le Schéma Directeur des Energies en cours de finalisation.

Cohérence des actions réalisées et planifiées par rapport aux enjeux	Les outils existent sur le territoire, sur la mobilité, l'habitat, les ENR. Leur déploiement doit se poursuivre voire s'accélérer pour atteindre les objectifs 2030. C'est déjà le cas sur les ENR où les projets foisonnent.
Plan d'actions	Le plan d'action est équilibré et cohérent. A noter l'existence de nombreuses sociétés publiques qui peuvent mettre en œuvre des projets (SPL Saumur AggloPropreté sur les déchets, SPL Agglobus pour les TC, Office du Tourisme, SEM Alter Energie avec le Syndicat d'énergie).
Mise en adéquation des moyens déployés avec le plan d'actions (humain, financier)	Les moyens humains existent à la CA comme à la Ville, et sont plutôt en augmentation tendancielle (arrivée du CEP en 2020).
Budget	Des financements existent, sur tous les volets : habitat (4 OPAH), mobilité (aide à l'achat de VAE), ENR (méthanisation, RCU bois).

7. Evaluation de l'auditeur – notation du conseiller

(Extrait de l'EMT à intégrer ci-dessous)

No.	Fav	Titre	Avant audit		Qualité de mise en oeuvre					
			Pot	Eff	Max	Pot	Eff	Eff	Plan	Plan
1	>	Planification territoriale	97,5	54,4%	100	97,5	46,2	47,4%	9,9	10,2%
2	>	Patrimoine de la collectivité	64	36,2%	64	64	23,8	37,1%	11,2	17,5%
3	>	Approvisionnement énergie, eau, assainissement	87	32,6%	94	87	28,9	33,2%	7,4	8,5%
4	>	Mobilité	96	40,1%	96	96	36,9	38,5%	9	9,4%
5	>	Organisation interne	46	30,1%	46	46	13,7	29,7%	8,2	17,9%
6	>	Coopération, communication	100	37,2%	100	100	37,1	37,1%	12,1	12,1%
		Total	490,5	39,6%	500	490,5	186,7	38,1%	57,8	11,8%

↶ Ouvrir toutes les domaines

Commentaire général sur la notation de la conseillère :

La notation sur le réalisé était précise, et soigneusement argumentée. Des modifications à la hausse comme à la baisse ont été proposées, pour aboutir à une note finale diminuée de 1,5%.

La notation sur le programmé est cohérente avec les ambitions affichées et les actions engagées.

8. Evaluation de l'auditeur – performances de la collectivité

8.1 Évolution depuis la précédente demande de label (si c'est le cas)

Sans Objet.

8.2 Identification des points forts et des points d'amélioration

Domaines	Remarques
Domaine 1 – Développement territorial	<p>Points forts :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La planification est un domaine fort de la collectivité avec de nombreux documents de qualité : PCAET, Schéma de Développement des Mobilités volontaire, Schéma Directeur des Énergies en cours de finalisation, PLPDMA, PLH. <p>Points d'amélioration :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le volet vulnérabilité pourrait être renforcé via le suivi d'indicateurs territoriaux pertinents. - Le volet urbanisme est un peu moins avancé, avec un SCOT de 2017 et 5 PLU/PLUi sur le territoire, qui intègrent déjà pour les plus récents TVB, zonage pour projets ENR : enjeu des futures révisions en particulier le PLUI à l'échelle de la CA pour 2026... - Concernant l'aménagement opérationnel, des actions existent dont un écoquartier dans le NPNRU, et doivent être rendues plus visibles, pour être ensuite systématisées.
Domaine 2 – Patrimoine	<p>Points forts :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Concernant le patrimoine, les compétences et les actions sont là : 23 bâtiments diagnostiqués, référents énergie, suivi régulier, un bâtiment (PMF) très performant. - Les PPI (Ville et CA) sont mis en œuvre ! - Le programmé est important, mais faisable au vu de l'organisation et des moyens. - A noter la performance sur l'éclairage public, liée à un Partenariat Public Privé mis en place en 2007 ! <p>Points d'amélioration :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Manque une hiérarchisation formalisée des rénovations prévues. - Prévoir de calculer annuellement les indicateurs proposés dans Te-CAE et de les présenter. - La télérelève en place sur l'eau désormais va permettre d'affiner la connaissance des consommations. - Sur la voirie, des actions s'engagent sur la désimperméabilisation, le réemploi sur place, à poursuivre et valoriser.
Domaine 3 – Approvisionnement	<p>Points forts :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Une stratégie qui se formalise dans le Schéma Directeur NRJ et des partenaires (Siéml, concessionnaires et prestataires, Convention Solaire en Anjou) et des outils (SEM Alter Energie) qui existent pour le mettre en œuvre. - Un réseau de chaleur urbain ENR. - Des schémas directeurs eau et assainissement engagés, et des performances déjà intéressantes (efficacité énergétique, attention portée à la ressource en eau, méthanisation). - Une bonne connaissance et des actions nombreuses

	<p>autour de la biodiversité, en partenariat avec le PNR.</p> <p>Points d'amélioration :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La mise en œuvre concrète du futur SDir ENR, pour faire bouger les chiffres du territoire. - Une structuration de la gestion intégrée des eaux pluviales (compétence CA au 1/1/23) avec un recrutement dédié.
Domaine 4 – Mobilité	<p>Points forts :</p> <ul style="list-style-type: none"> - De nombreuses réalisations : stratégie de stationnement, apaisement des rues, zones piétonnes, issues pour les plus récentes du Schéma de Développement des Mobilités. - Au-delà du SDM, un schéma directeur cyclable, concerté et actualisé avec la population. <p>Points d'amélioration :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pas de stratégie formalisée ni d'objectif pour la mobilité interne. - Comment suivre et évaluer la mise en œuvre du Schéma de Développement des Mobilités ? Peu d'indicateurs présentés pour évaluer la couverture et l'évolution annuelle, et donner à voir ce qui a été fait.
Domaine 5 – Organisation interne	<p>Points forts :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Des moyens humains à la hauteur : 4,5 personnes fléchées, 1 CoTech avec des DG, des Groupes de Travail (biogaz, PV). - Un portage politique réel : CoPil actif, participation du Maire Président, lancement de différents schémas complémentaires au PCAET (mobilité, énergie, PAT, Eci). - Des financements existent, des outils d'ingénierie financière sont utilisés (C2E, CTR, TEPCV...). - Pour les achats, des agent-e-s sont en charge dont un recrutement récent, un guide interne existe, de premières directives sont produites (labels sur produits d'entretien, papier), l'inscription de critères dans les marchés existe (DSP eau), la Ville adhère au Réseau Grand Ouest des achats public, une formation en intra est à venir. <p>Points d'amélioration</p> <ul style="list-style-type: none"> - Finaliser le plan de formation en cours d'élaboration (élus + agents). - Améliorer le suivi-évaluation de la mise en œuvre des actions, en respectant la distinction Ville-CA. - Mettre en œuvre l'analyse sur le budget vert envisagée.
Domaine 6 – Coopération - Communication	<p>Points forts :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Des partenariats locaux clefs (PNR, SIEM, Région et consulaires), des coopérations avec les autres communes (portail des aides, AMI PV). - 4 OPAH RU, un PIG départemental, une PTRE, des actions contre la précarité : les outils pour les habitants sont là, ainsi que l'animation de la filière immobilière au travers de l'OPAH. - Des actions nombreuses auprès des pros : démarche ECI avec la CCI, Anjou Cœur de Ville, Saumur Val de Loire Commerce - Artisanat, accompagnement de Deep Data et Vegepolys. - Une mise en valeur du tourisme durable avec le PNR.

	<ul style="list-style-type: none"> - Un PAT partenarial labellisé niveau 1, un projet de cuisine centrale, le Réseau Saumur Val de Loire Agriculture. - Une charte forestière. - Un Service Démocratie Participative, une charte de la participation citoyenne, des comités de secteurs, conseils des sages, des enfants, et des concertations efficaces sur les grands projets (Plan climat, Schéma Dir Vélo), à poursuivre (et relancer le Conseil de Développement). <p>Points d'amélioration</p> <ul style="list-style-type: none"> - Renforcer les outils pour les communes (CEP, fonds de concours...) - Intégrer l'énergie et les GES comme un axe fort dans les outils et animations à destination des professionnels et des entreprises. - Pas d'animation globale de la filière tourisme.
--	---

9. Propositions de l'auditeur, points de vigilance pour la collectivité

Les recommandations suivantes sont à prendre en considération dans les visites annuelles, et dans le suivi de la mise en œuvre du plan d'actions, et le renouvellement de label :

Volet interne / exemplarité

1. Former et mobiliser agents et élu.es : Sobriété, Adaptation au Changement climatique, Accompagnement aux changements (on ne peut plus faire comme avant).
2. Systématiser la politique d'achats durables.
3. Tendre vers un Schéma Directeur CAE du Patrimoine suivi, restitué, mobilisant les occupants – intégrant et prolongeant le plan de sobriété.
4. Suivre et évaluer la démarche (MAJ actions, indicateurs, réunions...), de façon transversale CA – Ville, de façon partagée et communiquée (partenaires, citoyens)

Volet territorial

1. Poursuivre l'élaboration et la mise en œuvre ambitieuse du point de vue environnemental des schémas et plans : Schéma Directeur Energie, Schéma de Développement des Mobilités, PAT et Charte Forestière, Schémas Directeurs Eau et Assainissement... les intégrer aux PLU/PLUi au fil des révisions, et rendre visible leur suivi – en particulier le Schéma des Mobilités.
2. Améliorer l'intégration des exigences DD dans les projets d'aménagement (voire ceux des communes) : document cadres, guides pour les aménageurs, clauses dans les AO ... pour des niveaux d'exigence élevée en matière énergétique, de matériaux bas carbone, de prise en compte du confort d'été et de cycle de l'eau.
3. Affiner l'intégration des éléments de vulnérabilité dans les différentes politiques publiques, en particulier dans l'aménagement et la gestion de l'eau.
4. Assurer les moyens pour soutenir la rénovation des logements à hauteur des objectifs du PCAET.
5. Poursuivre la dynamique économie circulaire pour entraîner le secteur économique dans la Transition Ecologique.
6. Engager toute la filière dans une démarche de Tourisme Durable.

10. Signature de l'auditeur

*Ce document, **signé par l'auditeur uniquement**, est envoyé au conseiller (envoi numérique).*

Lieu et date : Toulouse le 26/01/2023

Signature de l'auditeur national :



11. Signature de la conseillère

Ce document, **signé par l'auditeur puis la conseillère**, est déposé sur l'EMT avec l'ensemble des pièces.

J'atteste avoir pris connaissance et intégré les indications et corrections de l'auditeur.

Lieu et date : 27/01/2023

Signature :




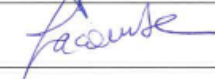

Remarques éventuelles vis-à-vis de l'audit : RAS

Annexe : liste des participants



Audit Territoire Engagé Transition Ecologique - Label Climat Air Energie Jeudi 5 janvier 2023

NOM	Prénom	Collectivité	Fonction	Signature
BONNISSEAU	Eric	Ville	Chargé d'opérations énergie	
LE DORE	Ancis	Conseiller Département	Conseiller	A. LORRE
GACON	Guillaume	Ecoz initiative	Auditeur	
BARDU	Frédéric	Agglo Saumur	Directeur Service Technique	
Richerand	Amatole	Agglo SVL	Vice Président	
Passais	Laurent	CA SVL	Rep CPU	
GUÉHO	Fari	CASVL	Conseillère en énergie	
TARDON	Christine	CASVL	Coordonnatrice Gestion des déchets	
QUINTIN	Anne	CASVL	Directrice Aménagement et Construction Territoriale	
LAURENT	Emmanuel	CASVL	Resp. 5 ^{ème} Bâtiments	
ROBIN	Stéphane	CASVL / VdS	Directeur Ad. Jeunesse (CASVL) Directeur Jeuv. Famille (VdS)	
GUIBERTEAU	Carole	CCAS Ville de Saumur	Responsable Pôle Action Sociale	
BOISFÈ	Sauvage	CASVL	DEEA	
TUDOUX	Emmanuelle	CASVL	DNG	
CHAUVEAU	Kambal	VDS / CASVL	Dir. cab	
PAUL-MOREAU	Betty	VDS	Directrice Aménagement et Patrimoine	
LEPRETRE	Yves	Directeur VDS	DGS	
JANNAUT	Louise	CASVL	Responsable Service Nobilités	
BRAENS	Olivier	VDS	Conseiller délégué gestion du patrimoine	
Piret-Homme	Bruno	VDS	Adjoint Ville de Saumur	
LE COZ	Géraldine	VDS	Adjointe Marie Ville de Saumur Urbanisme, Aménagement	
BIDAULT	Loïc	VDS	Conseiller délégué Ecologie / Développement durable	
Goulet	Jackie	Président CASVL Maire Ville		
REMAUT	Giliane	CASVL seuven com. associatif	Chf de service	

VACHER	Jannick	CASVL	DGS	
LACOMBE	Servine	CASVL	Rep. service environnement	
BALEYA	Oga	CASVL	Chargée mission énergie climat	
PIERRE	Grégory	CASVL	VP Commerce, artisanat, tourisme	Present